Tallinna
Keskkonna- ja
Kommunaalamet

EELNÕU

KÄSKKIRI

[kuupäev] nr [number]

Pääsküla raba kaitseala kraavivõrgu ja külastustaristu rekonstrueerimise projekti keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lg 2 p 10, § 11 lg 2^2, 2^3, 4 ja 8, Vabariigi Valitsuse 29. augusti 2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb kaaluda keskkonnamõju hindamise algatamise vajalikkust, täpsustatud loetelu" § 15 p 8, Tallinna Linnavolikogu 6. märtsi 2025 määruse nr 13 „Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalameti põhimäärus" § 8 p 3, § 14 lg 2 p 3 alusel ning arvestades Terviseameti ... 2026 kirjas nr ..., Keskkonnaameti ... 2026 kirjas nr ... ja Maa- ja Ruumiameti ... 2026 kirjas nr ... esitatud seisukohtadega

1. Mitte algatada Pääsküla raba kaitseala kraavivõrgu ja külastustaristu rekonstrueerimise projekti keskkonnamõju hindamist. Kavandatava tegevuse eesmärk on rekonstrueerida Tallinna linna Nõmme linnaosas Pääsküla raba kaitsealal asuv külastustaristu ja sellega seotud kraavivõrgustik. Projekt hõlmab peamiselt linnale kuuluval Pääsküla raba kinnistul (katastritunnus 78401:101:3361) ning sellega piirnevatel kinnistutel olemasolevate laudteede, kruusakattega teede, sildade ja kraavide rekonstrueerimist ning uute laudteede, sildade, kraavilõikude ja truupide rajamist. Kavandatavate tööde eesmärk on parandada kaitseala külastustaristu ohutust, kasutusmugavust ja ligipääsetavust ning tagada kraavivõrgustiku toimivus, arvestades Pääsküla raba loodusväärtuste säilitamise ja veerežiimi taastamise vajadusega.

2. Pääsküla raba kaitseala kraavivõrgu ja külastustaristu rekonstrueerimise projekti koostamise käigus on koostatud Pääsküla raba kaitseala kraavivõrgu ja külastustaristu rekonstrueerimise keskkonnamõju hindamise eelhinnang (lisa 1), mille eesmärk oli hinnata kavandatava tegevusega kaasneda võivat olulist keskkonnamõju ning selgitada välja keskkonnamõju hindamise algatamise vajadus.

3. Keskkonnamõju hindamise algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

3.1 Lähtudes kavandatava tegevuse iseloomust, mahust, asukohast ning piirkonna keskkonnatingimustest ei põhjusta Pääsküla raba kaitseala kraavivõrgu ja külastustaristu rekonstrueerimine olulist keskkonnamõju. Kavandatavad tööd toimuvad Pääsküla raba kaitsealal, valdavalt olemasoleva külastustaristu ja kraavivõrgustiku asukohas. Tegevusega ei muudeta ala senist maakasutuse eesmärki ega kavandata ulatuslikku uue taristu rajamist seni taristuga hõlmamata rabaosadesse. Uue laudteelõigu rajamine on kavandatud piiratud ulatuses, arvestades ala looduslikke tingimusi ja vajadust vältida loodusväärtuste kahjustamist. Ehitustöödega kaasnevad võimalikud häiringud on eeldatavalt ajutised ning nende mõju ei ulatu nõuetekohaste töömeetodite rakendamisel olulisel määral tööalast väljapoole. Rekonstrueeritud külastustaristu aitab suunata külastajate liikumist selleks ette nähtud radadele, vähendades juhuslike liikumisteede ja tallamisega kaasnevat koormust tundlikele looduskooslustele.

3.2 Kavandatava tegevusega ei kaasne eeldatavalt olulist ebasoodsat mõju Pääsküla raba kaitseala kaitse-eesmärkidele ega kaitstavatele liikidele. Kuigi tööd toimuvad kohaliku omavalitsuse kaitsealal, on projektlahenduse koostamisel arvestatud kaitseala loodusväärtuste, kaitstavate liikide elupaikade ning olemasoleva haljastuse säilitamise vajadusega. Kaitsealuste taimeliikide leiukohtadesse töid üldjuhul ei kavandata ning olemasoleva taristu rekonstrueerimine toimub valdavalt väljaspool nende kasvukohti. Kivisisaliku leiukohas rekonstrueeritakse vähesel määral olemasolevat taristut, kuid sinna ei kavandata uusi teid ega kraave. Nahkhiirte võimalike

elupaikade säilitamiseks on ette nähtud piirata raiet üksnes ehitusalale jäävate üksikute puude ja puuderühmadega. Kahepaiksete sigimisveekogude likvideerimist ega nende ulatuslikku süvendamist ei kavandata. Tööde ajastamisel ning pinnase ja taimestiku kahjustamise vältimisel on võimalik kaitstavatele liikidele avalduvat mõju oluliselt vähendada. Eeldatavalt ei kaasne tegevusega kaitstavate liikide isendite ega nende elupaikade kahjustamist ulatuses, mis võiks kahjustada kaitseala kaitse-eesmärkide saavutamist.

3.3 Kavandatava tegevusega ei kaasne eeldatavalt olulist ebasoodsat mõju pinnasele, pinna- ega põhjaveele. Kraavide ja truupide rekonstrueerimise eesmärk on tagada olemasoleva kraavivõrgustiku toimivus ning võimaldada kaitseala veerežiimi taastamist. Kraavide plaanilise ja kõrgusliku lahenduse koostamisel on lähtutud varasemate veerežiimi uuringute tulemustest ning arvestatud olemasolevate kraavide ja truupide seisukorda. Projektlahendus hõlmab nii olemasolevate kraavide puhastamist ja profileerimist kui ka piiratud ulatuses uute kraavilõikude rajamist. Lahendus peab tagama rabasse juhitava sademevee ärajuhtimise, vältima pinnaveerežiimi muutuste mõju kandumist kaitsealaga piirnevatele kinnistutele ning võimaldama taastada kuivendamisega rikutud raba kuni 50 ha suurusel alal. Kraavide ja truupide lahendus ei tohi põhjustada kaitseala täiendavat kuivendamist ega olla vastuolus Pääsküla raba veerežiimi taastamise eesmärgiga. Ehitustööde korraldamisel tuleb vältida sette, heljumi, kütuse ja muude saasteainete sattumist veekogudesse ning arvestada allikate veekaitsevööndis ja puurkaevu hooldusalal kehtivate piirangutega. Nimetatud tingimuste järgimisel ei ole alust eeldada olulise ebasoodsa mõju avaldumist pinna- ja põhjaveele ega pinnasele.

3.4 Kavandatava tegevusega ei kaasne olulist jäätmeteket ega sellist müra, vibratsiooni, õhu- või valgushäiringut, mis võiks põhjustada olulist negatiivset keskkonnamõju või ületada piirkonnas kehtivaid normtasemeid. Ehitustööde ajal võib ehitusmasinate kasutamise ja materjalide veo tõttu ajutiselt suureneda müra, vibratsioon ja tolmu levik, kuid mõju on ajutine ja pärast tööde lõppu lakkab. Rekonstrueeritud külastustaristu kasutamisega ei kaasne võrreldes olemasoleva olukorraga olulisi täiendavaid müra-, vibratsiooni- ega õhusaasteallikaid. Ehitustööde nõuetekohase korraldamise, jäätmete liigiti kogumise ja käitlemise ning müra, tolmu ja valgushäiringute leevendamisega on võimalik vältida olulise ebasoodsa keskkonnamõju avaldumist.

3.5 Kavandatav tegevus ei põhjusta looduskeskkonna vastupanuvõime ega loodusvarade taastumisvõime ületamist. Ehitustöödeks vajalike loodusvarade kasutamise maht ei ole selline, mis mõjutaks oluliselt nende kättesaadavust. Raiet tehakse üksnes projekteeritavate rajatiste ehitusalale jäävate üksikute puude ja puuderühmade ulatuses ning olemasoleva säilitatava haljastuse kaitseks nähakse ette asjakohased meetmed. Arvestades tööde lokaalset ulatust, olemasoleva taristu kasutamist ja projektis ette nähtud keskkonnakaitsemeetmeid, sealhulgas veekaitsemeetmeid, ei kahjustata olulisel määral kaitseala loodusväärtusi ega elupaiku.

3.6 Kavandatava tegevusega ei kaasne eeldatavalt olulist kumulatiivset mõju koos teiste piirkonnas kavandatavate või olemasolevate tegevustega, piiriülest keskkonnamõju ega suurõnnetuste või katastroofide esinemise ohtu. Pääsküla raba kaitseala mõjutavad ka ümbritsevad elamu- ja tööstusalad, Männiku harjutusala ning olemasolev külastuskoormus, kuid kavandatava tegevusega ei lisandu piirkonda uut olulise keskkonnamõjuga kasutusviisi. Vastupidi, olemasoleva külastustaristu korrastamine aitab suunata külastajate liikumist ning vähendada tundlike koosluste häirimist. Ehitusaegsete avariiolukordade tekkimise tõenäosus on väike ning nõuetekohaste ehitus-, ohutus- ja keskkonnakaitsemeetmete rakendamisel on võimalik nende risk viia miinimumini.

4. Keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise eelduseks on, et Pääsküla raba kaitseala kraavivõrgu ja külastustaristu rekonstrueerimise projekteerimisel ja ehitamisel rakendatakse järgmisi keskkonnamõju leevendavaid meetmeid:

4.1 Kaitstavate liikide elupaikades tuleb ehitustööde kavandamisel ja teostamisel lähtuda liikide kaitse vajadustest ning järgida KMH eelhinnangus toodud ajalisi piiranguid. Vajaduse korral tuleb tööde planeerimisse ja teostamisse kaasata vastava liigirühma elupaiganõudlust tundev ekspert.

4.2 Kivisisaliku leiukohas tuleb vältida talvitumiseks sobivat liivast pinnast häirivaid töid ajavahemikul novembrist maini. Enne pinnasetööde alustamist tuleb liigi elupaiganõudlust tundva eksperdiga täpsustada tööde ajastus ja töövõtted, arvestades nii talvituvate isendite kui

ka munade kahjustamise riski. Kraavide puhastamisel ja pinnasetöödel tuleb arvestada eemaldatava sette ja pinnase ajutise ladustamise ning käitlemisega seotud võimalike mõjudega kivisisaliku elupaikadele. Nimetatud ajaline piirang ei laiene laudtee rekonstrueerimistöödele, kui nende käigus ei häirita pinnast ega kahjustata ümbritsevat elupaika.

4.3 Kraavide rekonstrueerimistööd tuleb kahepaiksete hukkumise vältimiseks ajastada väljapoole nende sigimisaega ning nii, et ka noorjärgud oleksid moonde läbinud ja veekogust lahkunud. Töid on eelistatav teostada augusti lõpus, septembris või oktoobris. Olemasolevate kruusateede rekonstrueerimine tuleb ajastada väljapoole kahepaiksete kevadise sigimisrände tippaega (1. aprill–15. mai). Raieid ei tohi kahepaiksete sigimise tippajal teha sigimisveekogudele lähemal kui 50 m. Raiejäätmeid ei tohi jätta sigimisveekogudesse ega vahetult nende kallastele. Kraavide puhastamisel ja pinnasetöödel tuleb arvestada ka eemaldatava sette ja pinnase ajutise ladustamise ning käitlemise võimaliku mõjuga kahepaiksete sigimis-, talvitumis- ja suvistele elupaikadele.

4.4 Nahkhiirte elupaigapuistutes tuleb puude raie kavandada väljapoole ajavahemikku 1. mai–15. august, soovitatavalt novembrist märtsini. Võimaluse korral tuleb säilitada õõnsustega, lõhede ja lahtise koorega elustikupuud. Aprillist oktoobrini tuleb ehitustöid võimaluse korral teha valgel ajal. Pimedal ajal töötamisel tuleb valgustus suunata üksnes tööalale ning vältida veekogude ja kaldapuistute valgustamist, eriti nahkhiirte võimalike leiukohtade läheduses.

4.5 Säilitatavat haljastust tuleb ehitustööde ajal kaitsta, vältides puude juurestiku kahjustamist, pinnase tihenemist ja kasvutingimuste muutmist. Puude juurestiku kaitsealal tuleb kaevetööd teha käsitsi või kinnisel viisil ning vajaduse korral paigaldada puudele tüvekaitsed ja piirata juurestiku kaitseala ajutise piirdeaiaga. Üle 4 cm läbimõõduga juuri ei tohi läbi raiuda. Paljastunud juured tuleb võimalikult kiiresti katta kuivamise vältimiseks. Materjalide ladustamisel ja ehitusmasinate liikumisel tuleb vältida pinnase liigset koormamist ja tihendamist.

4.6 Sette ja pinnase käitlemise, ajutise ladustamise ning edasise kasutamise tingimused ja meetmed tuleb ette näha eraldi tööprojektis. Enne tööde alustamist tuleb määrata materjali ajutised ladustamiskohad, veoteed ning materjali edasine kasutus või vastuvõtukoht. Ladustamiseks tuleb eelistada olemasolevaid tööalasid, vältides kaitsealuste liikide kasvukohti, väärtuslikke elupaiku ja vee liikumisteid. Eemaldatav materjal tuleb võimaluse korral laadida otse veokile või hoida ajutiselt tööalal võimalikult lühikest aega, vältides selle tagasivalgumist kraavi ning settest eralduva veega heljumi edasikandumist. Materjali teisaldamisel tuleb kasutada eelnevalt määratud liikumisteid ja pinnase kandevõimele sobivat tehnikat, vajaduse korral koormust jaotavaid matte. Töid tuleb vältida ebapiisava pinnase kandevõime korral. Setet ja pinnast võib kohapeal kasutada üksnes selleks sobivates, eelnevalt määratud kohtades, kui sellega ei kahjustata loodusväärtusi ega muudeta ebasoodsalt veerežiimi. Ülejääv või kohapeal kasutamiseks sobimatu materjal tuleb viia sobivasse vastuvõtukohta. Pärast tööde lõppu tuleb ajutised ladustamisalad korrastada ning taastada kahjustatud pinnas ja taimkate.

4.7 Arvestades ala ajaloolist seotust Pääsküla prügilaga, tuleb ehitustööde käigus arvestada võimaliku pinnasereostuse avastamisega. Reostuskahtluse ilmnemisel tuleb tööd vastavas piirkonnas peatada, võtta proovid reostuskahtluse kinnitamiseks, määratleda reostuse ulatus ning kavandada enne tööde jätkamist vajalikud saneerimismeetmed. Väljakaevatud reostuskahtlusega pinnas tuleb hoida eraldi ladustatuna kuni analüüsitulemuste selgumiseni. Reostunud pinnase käitlemisel tuleb lähtuda kehtivatest nõuetest ning anda see vajaduse korral üle vastavat keskkonnaluba omavale ettevõttele.

4.8 Setete ja heljumi veekogudesse kandumise riski vähendamise meetmed tuleb ette näha tööprojektis. Kraavide puhastamise, profileerimise ja rajamise käigus tuleb vältida sette ja heljumi kandumist veekogudesse. Töid tuleb teha lõikude kaupa, võimaluse korral madalveeperioodil, ning vältida nende tegemist tugeva vihma ja suurvee ajal. Eemaldatud sette ja pinnase paigutamisel tuleb tagada, et nendest ei kanduks setet ega heljumit veekogudesse. Vajaduse korral tuleb tööalast allavoolu paigaldada settepüüdurid või filtreerivad tõkked, tagades samal ajal vee läbivoolu. Tööde ajal tuleb jälgida heljumi levikut veekogudes ning heljumi märgataval kandumisel väljapoole tööala tööd peatada ja rakendada täiendavaid kaitsemeetmeid.

4.9 Kraavide ja truupide lahendus peab säilitama vee loomuliku liikumise ega tohi põhjustada kaitseala täiendavat kuivendamist või olla vastuolus Pääsküla raba veerežiimi taastamise

eesmärgiga. Tööde tegemisel tuleb tagada maaparandussüsteemi nõuetekohane toimimine. Keelatud on takistada veevoolu, paisutada vett või põhjustada üleujutusi maaparandussüsteemi maa-alal. Vastavalt maaparandusseaduse § 50 lg-le 1 tuleb ehitusprojekt esitada Maa- ja Ruumiametile kooskõlastamiseks.

4.10 Tööde tegemisel tuleb rakendada veekaitsemeetmeid ning vältida heljumi, sette, kütuse, õlide, kemikaalide ja muude saasteainete sattumist pinnasesse ning pinna- ja põhjavette. Saasteainete pinnasesse imbumise vältimiseks tuleb vajaduse korral kasutada lekkekindlaid katteid, kaitsematte või kõvakattega pindasid. Tööde korraldus peab välistama saasteainete sattumise pinna- ja põhjavette, sealhulgas tugevatel sajuperioodidel. Allikate 10 m laiuses veekaitsevööndis tuleb järgida veeseaduse §-s 119 sätestatud nõudeid. Puurkaevu hooldusalal tuleb vältida tegevusi, mis võivad ohustada põhjaveekihi vee omadusi. Ehitusaegsed ajutised kontorid, laod, töökojad, kütuse hoiustamise alad ja ehitusmasinate parkimiskohad tuleb võimaluse korral rajada veekogudest ja puurkaevust kaugemale kui 50 m. Kui nimetatud alade ja objektide paiknemine veekogude või puurkaevu läheduses on vältimatu, tuleb töökorraldus kavandada ja rakendada selliselt, et oleks välistatud reostuse sattumine pinnasesse ning pinna- ja põhjavette. Ehitusmasinate tankimine ja hooldus peab toimuma selleks ettenähtud kohtades.

4.11 Võimalike ehitusaegsete müra- ja vibratsioonihäiringute vähendamiseks tuleb müra- ja vibratsioonirikkaid ehitustöid teha võimaluse korral päevasel ajal ja tööpäevadel. Kasutatav tehnika peab olema heas tehnilises seisukorras. Ehitusmüra tasemed ei tohi lähedusse jäävatel müratundlikel maa-aladel ajavahemikus 21.00–07.00 ületada keskkonnaministri 16. detsembri 2016 määruses nr 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ sätestatud asjakohase mürakategooria tööstusmüra normtaset. Impulssmüra piirväärtusena rakendatakse asjakohase mürakategooria tööstusmüra normtaset ning impulssmüra põhjustavat tööd võib teha päeval ajavahemikus 07.00–19.00. Ehitusaegsed vibratsioonitasemed ei tohi ületada sotsiaalministri 1. oktoobri 2025 määruses nr 54 „Vibratsiooni piirväärtused elamutes ja ühiskasutusega hoonetes ning vibratsiooni hindamise kord“ sätestatud piirväärtusi.

4.12 Ehitusaegse õhusaaste, sealhulgas tolmu ja heitgaaside liigset levikut tuleb vältida sobivate töömeetodite ja tööaja valikuga. Vajaduse korral tuleb tolmavaid materjale niisutada, kasutamata selleks kemikaalide lahuseid.

4.13 Ehitustegevuse käigus tuleb jäätmeteket võimalikult palju minimeerida ning võimaluse korral jäätmeid taaskasutada. Taaskasutuseks mittesobivad ehitusjäätmed tuleb käidelda vastavalt jäätmeseadusele, asjakohastele rakendusaktidele ja Tallinna jäätmehoolduseeskirjale. Tööde piirkond peab olema varustatud piisava suurusega jäätmekonteineritega või jäätmeliikidele sobivate ladustamisaladega. Ohtlikud jäätmed tuleb koguda tavajäätmetest eraldi ning kõik jäätmed, mida ei ole võimalik kohapeal taaskasutada, tuleb üle anda vastavat õigust omavale jäätmekäitlejale. Jäätmete ladustamine väljaspool selleks ettenähtud kohti on keelatud. Ehitusplatsilt välja kandunud materjalid ja jäätmed tuleb viivitamata kokku koguda ning reostunud alad puhastada.

4.14 Olulistele kraavidele tuleb teha vähemalt kord kahe aasta jooksul visuaalne ülevaatus, mille käigus hinnatakse kraavide toimivust, voolutakistuste olemasolu, erosiooni ja sette osakaalu kraavisängis. Probleemide ilmnemisel tuleb teha vajalikud uuringud ja kavandada hooldustööd.

4.15 Ehitusperioodil tuleb avariiolukordade risk viia miinimumini korrektsete töömeetodite ja nõuetekohase töökorraldusega. Töövõtja peab olema valmis hädaolukordadeks ja nende puhul vastavalt tegutsema. Keskkonnale ohtlikest õnnetusjuhtumitest tuleb viivitamata teavitada tellijat, Päästeametit ja Keskkonnaametit.

5. Kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamise menetluste liitmine ega täiendavate keskkonnauuringute tegemine keskkonnamõju hindamise algatamise üle otsustamiseks vajalik.

6. Keskkonnamõju hindamise eelhinnangu koostamisel on hinnatud kavandatava tegevuse võimalikku mõju maakasutusele, kaitstavatele loodusobjektidele ja liikidele sealhulgas Natura 2000 võrgustiku alale, pinnasele, pinna- ja põhjaveele, kultuuriväärtustele, müra- ja vibratsioonitasemele, välisõhu kvaliteedile, jäätmekäitlusele ning arvestatud võimalikke

avariiolukordi ja kumulatiivseid mõjusid. Projekteerimise ja ehitamise käigus tuleb tagada käesoleva käskkirja punktis 4 ning eelhinnangus toodud leevendusmeetmete rakendamine. Sette ja pinnase käitlemise ning heljumi leviku vältimise meetmed tuleb täpsustada tööprojektis.

7. Vastavalt KeHJS § 11 lõikele 2² küsis Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalamet Pääsküla raba kaitseala kraavivõrgu ja külastustaristu rekonstrueerimise projekti keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamisel seisukohta Keskkonnaametilt, Maa- ja Ruumiametilt ning Terviseametilt, esitades neile seisukoha võtmiseks eelhinnangu ning keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsuse eelnõu.

7.1 Keskkonnaamet ...

7.2 Maa- ja Ruumiamet ...

7.3 Terviseamet ...

8. Otsustaja keskkonnamõju hindamise algatamise vajalikkuse üle on Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalamet (Harju tn 13, 10130 Tallinn; tel 645 7191, e-post keko@tallinnlv.ee). Ehitusloa väljastab Tallinna Linnaplaneerimise Amet (Vabaduse väljak 7, 15198 Tallinn; tel 640 4375, e-post tlpa@tallinnlv.ee).

9. Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalametil teavitada keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsusest Ametlikes Teadaannetes ning menetlusosalisi elektrooniliselt 14 päeva jooksul pärast otsuse tegemist.

10. Käskkirja on võimalik vaidlustada Tallinna Halduskohtus (Pärnu mnt 7, Tallinn 15082) 30 päeva jooksul arvates käskkirja teatavaks tegemisest.